

**Табела испуњавања обавеза
од 13. децембра 2019. године**

Резиме закључака

**Након три рунде међустраничног дијалога у Народној скупштини Републике Србије, Београд
На тему унапређење услова за одржавање парламентарних избора**

Табела испод даје преглед нивоа остварености обавеза преузетих током *првог међустраничног дијалога* одржаног 10. и 11. октобра 2019. године, *другог међустраничног дијалога* одржаног 15. новембра 2019. године и *трећег међустраничног дијалога* одржаног 13. децембра 2019. године у Народној скупштини Републике Србије.

Начела:

Независна регулаторна тела треба оснажити да проактивно и делотворно врше мониторинг и своју надзорну улогу;
Треба гарантовати једнаке услове за учеснике на изборима и потребно је строго поштовати начело раздвојености између страначких и државних активности;
Потребно је решити питање неуравнотежене заступљености у медијима;
Све реформе треба припремити и спровести на инклузиван и транспарентан начин.

	Предлози	Напредак остварен у испуњавању обавеза од Првог међустраничног дијалога	Ниво остварености обавеза
1	Забрана да државни званичници користе јавна средства у сврхе политичке кампање и адекватне санкције за све злоупотребе.	Препорука коју је усвојила Влада 23.9. Неке измене Кодекса понашања државних службеника су усвојене и објављене у Службеном гласнику РС бр. 80/19. Усвајање измена и допуна три (четири) закона која уређују (унапређују) ову материју почело је пленирним заседањем 9.12.2019. године. Парламент је усвојио измене 13.12.2019. године. Ти закони ступају на снагу за 8 дана.	ОСТВАРЕНО
2.	Мере којима се Министарству државне управе и локалне самоуправе (МДУЛС) даје надлежност да надгледа примену прописа који се односе на Јединствени бирачки списак.	Управни инспекторат треба да врши надзор над Јединственим бирачким списком. Надзор над спровођењем прописа којима се уређује Јединствени бирачки списак преко Управног инспектората је завршен 15. новембра кроз ванредне инспекцијске надзоре који су извршени у свим градским/општинским управама.	ОСТВАРЕНО
		Редован надзор је извршен у свим градским и општинским управама.	ОСТВАРЕНО
3	Обука службеника укључених у одржавање и ажурирање Јединственог бирачког списка и	Нацрт плана обука. - у току је обука за службене секретаре (5 група до 16.10). - у току су обуке за службенике који воде званичне матичне књиге (1 до 16.10).	ОСТВАРЕНО
		- Посебан веб сајт је онлајн (грађани могу да провере да ли се налазе у Јединственом	

	унапређење њихових капацитета за рад на новом интернет сајту за информисање грађана о бирачком списку.	<p>бирачком списку уношењем свог јединственог матичног броја).</p> <p>Нови део веб сајта Министарства са релевантним информацијама о изборном процесу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Основне информације о Јединственом бирачком списку - Прописи из ове области - Контакт особе задужене за правна и техничка питања којима се грађани и овлашћена лица могу обратити за сва питања у вези са тим - Два ходограма којима се појашњавају процедуре и то: - за проверу података, као и за ажурирање података у Јединственом бирачком списку. 	ОСТВАРЕНО
4	Препоруке да РИК спроводи све неопходне обуке у припреми и спровођењу избора, укључујући и за чланове бирачких одбора; јавна инспекција активности бирачких одбора и њихових евиденција.	<p>РИК треба да организује обуке. РИК је прихватио нацрт Одлуке да се организује и спроведе обука за рад у бирачким одборима коју је предложила Радна група. РИК је такође урадио нацрт других закључака/одлука у вези са унапређењем изборног процеса. РИК је усвојио свеобухватне инструкције 2.12.2019. године. Обука за инструкторе је почела 9.12.2019. године и завршиће се крајем децембра 2019. године. Након објављивања избора и именовања чланова изборних одбора, биће организовано још обука.</p>	У ТОКУ
5	Регулисање питања међународних и домаћих посматрача.	<p>Препорука коју је усвојила Влада 23.9. РИК треба да донесе прописе који ће детаљно регулисати процес посматрања. Тренутно трају разговори о прописима. РИК је усвојио и објавио детаљне прописе 2.12.2019:</p> <p>домаћи и страни посматрачи моћи ће да:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прате рад РИК, бирачких одбора и радних група и радних тела Републичке изборне комисије без ограничења (од примопредаје изборног материјала пре гласања до окончања примопредаје изборног материјала после гласања, укључујући гласање ван бирачког места) - прате статистичку обраду резултата на свим нивоима; - посматрачи да буду пријављени за посматрање на посебној територији без ограничења бирачког места (само по један посматрач из исте организације на сваком бирачком месту). 	У ТОКУ
6	Омогућити приступ изводима из бирачког списка након гласања, на захтев грађана.	Препорука коју је усвојила Влада 23.9. Биће могуће на лицу места, на захтев. Спровођење у пракси се може проверити тек након избора.	ОСТВАРЕНО

7	Измене и допуне три закона и то о Агенцији за борбу против корупције, о финансирању политичких активности и о јавним предузећима. Ове законе треба изменити у складу са најбољим европским и међународним праксама, као и са препорукама ОДИХР-а и уз пун парламентарни надзор.	Јавна расправа (4 округла стола у Новом Саду, Нишу, Крагујевцу, Београду) је завршена 31. октобра 2019. године. Нацрт измена и допуна закона о Агенцији за борбу против корупције и јавним предузећима усвојене су на седници Владе 13.11.2019. Нацрт закона о финансирању политичких активности биће на дневном реду наредне седнице Владе РС, ради усвајања. Сва три закона ће бити послата Парламенту. Усвајање измена и допуна три (четири) закона која уређују (унапређују) ову материју почело је пленарним заседањем 9.12.2019. године. Парламент је усвојио измене 13.12.2019. године. Уважавајући помаке, учесници су констатовали да се могу учинити даљи помаки.	ОСТВАРЕНО
3	Појаснити правила о политичком маркетингу унутар постојећег законодавства како би се обезбедили равноправан приступ, третман и транспарентност.	Разговори на ову тему започели су на састанку одржаном 12.11.2019. године у Парламенту. Треба појаснити да ли нови предлози и амандмани 3 закона дају довољно појашњења. Учесници су истакли сложеност овог питања и да је потребно више рада да би се постигла већа јасноћа.	ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО
9	План Народне скупштине да организује отворен састанак/јавно слушање са свим заинтересованим странама на тему улоге и рада РЕМ, укључујући и појашњења његових надлежности у областима надзора, мониторинга, извршења и санкционисање током изборне кампање. То треба да резултира конкретним мерама за унапређење његовог рада пре предстојећих избора.	Мера усвојена 10.10. Отворени састанак у Парламенту је одржан 12. новембра. Позвани учесници: Представници политичких странака, представници РЕМ, представници пружалаца медијских услуга у области телевизије и представници радне групе. Отворени састанци и слушања у Парламенту су отворени за јавност, на захтев. <i>РЕМ је најавио нове предлоге. (Види испод у новим предлозима).</i>	ОСТВАРЕНО
10	Успостављање Надзорног одбора Народне скупштине за контролу електронских и штампаних медија.	Овај саветодавни одбор <i>треба да надгледа</i> спровођење свих обавеза везаних за изборе. Постоји <i>неодложна потреба да се предузму даљи кораци и успостави овај Одбор</i> у складу са постојећим законодавством. Поступак је 26.11.2019. покренула председница парламента позивањем Владе и посланичких група да у року од 10 дана поднесу предлоге за кандидате за чланове.	ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО биће остварено до 31. децембра

		Надлежан скупштински одбор утврдио је списак кандидата и очекује се да ће се чланови Надзорног одбора изабрати на наредној пленарној седници у периоду од 16. децембра до краја 2019. године.	
САДА СПОЈЕНО СА ТАЧКОМ 11. Под 19 11	Именовања за упражњена места у РЕМ и појашњење процедура за именовање и разрешење чланова РЕМ; иходи широког и инклузивног јавног слушања треба да буду узети у обзир и у овом контексту.	По закону, Влада није надлежна да предлаже кандидате. Надлежни скупштински одбор је донео одлуку да покрене процедуру за попуњавање 3 радна места у РЕМ 25.11.2019. Спремноет да се рок за предлагање кандидата продужи после 13.12.2019.	НИЈЕ ОСТВАРЕНО
12	Планирати да се обезбеди свеобухватна обука свих службеника укључених у спровођење избора, као и свеобухватна јавна кампања за бољу информисаност бирача.	Надлежна тела: - Министарство надлежно за бирачке спискове/информисање бирача. (у току/напредак) -РИК је започео обуке за бирачке одборе 9.12.2019. и требало би да их заврши до краја 2019. године. <i>У току је израда промотивних спотова и сличних едукативних садржаја.</i>	У ТОКУ
13	Унапређење тачности бирачког списка укључујући и јачањем и надзором над спровођењем свих закона, процедура и подзаконских аката којима се уређује Јединствени бирачки списак.	Министарство кроз обуку службеника. Управни инспекторат треба да врши надзор над Јединственим бирачким списком. Радна група за проверу Јединственог бирачког списка је формирана. Чланови те радне групе су чланови Владе и министарстава, представници ЦРТА-е, Цесида и представници међународних институција и тела. Израда приручника за спровођење Закона о Јединственом бирачком списку за особље које је овлашћено да води и/или ажурира бирачки списак. <i>(у току - нацрт је припремљен, а дискусија заказана за 19. и 20. новембар, позиви су упућени локалним самоуправама).</i> Резултат разговора јесте да је текст Приручника завршен и да је у фази техничке припреме за штампу до краја децембра 2019. године.	У ТОКУ
14	Доношење новог Правилника РЕМ за јавне медијске сервисе о начину извршавања постојећег законодавства током предизборне кампање.	Савет РЕМ је 2.12.2019. године одржао седницу и утврдио је програм јавне расправе о Нацрту правилника о начину извршавања обавеза јавних медијских сервиса током предизборне кампање. Јавна расправа о Нацрту Правилника одвијаће се у периоду од 10. до 24.	ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО

		децембра 2019. године, а текст Нацрта Правилника биће јавно доступан од 9. децембра на сајту РЕМ и на порталу е-Управе.	
15	РЕМ треба да усвоји Нацрт препорука за комерцијалне емитере и да их они у складу са тим примењују	Препорука за комерцијалне емитере биће разматрана у јануару 2020. године у складу са чланом 25. ст. 4. и 5. Закона о електронским медијима.	Биће остварено до краја јануара 2020. године
16	РЕМ треба да врши стални надзор у току изборне кампање над пружаоцима медијских услуга и да објављује редовне извештаје о надзору на свом веб сајту.	РЕМ се обавезао да ће објављивати извештаје на недељном нивоу о надзору током изборне кампање. План извештавања је усвојен 5. децембра 2019. године.	ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО и у току
САДА СПОЈЕНО СА ТАЧКОМ 11. Под 19 47	Именовати „3+1“ нових представника у РЕМ	Надлежни скупштински одбор за културу и информисање објавио је јавни позив за предлагање 3 кандидата. Рок за предлагање кандидата истиче 12.12.2019. године. +1 члан мора да буде размотрен такође.	НИЈЕ ОСТВАРЕНО
18	Усвајање нове уредбе засноване на примерима најбоље праксе за јавне емитере како би обезбедио правичан приступ и извештавање током изборне кампање	О новој законској регулативи ће се разговарати након конституисања новог сазива Народне скупштине РС.	ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО
19	Именовати 3+2 члана РЕМ и утврдити гласањем до 31. децембра.	Нови предлог након 3. дијалога треба испунити гласањем у Скупштини до 31. децембра.	У ТОКУ

Објашњење терминологије:

Јединствени бирачки списак = Јединствени бирачки списак = бирач списак